



Título da disciplina: **Cidade e Política – ICS999005**
Subtítulo: **Estudos de poder local.**
Professores: Mayra Goulart (PPGCS/UFRRJ)
Paulo d’Avila (PPCIS/UERJ)
Participações Especiais: Marta Mendes (PPGCSO/UFJF)
Nelson Rojas (PPGCS/UFRRJ)
Vladimir Lombardo Jorge (PPGCS/UFRRJ)
No de Créditos: 4 (quatro), 60 horas, 15 sessões.
Período: 1º Semestre de 2022
Horário: 2ª feira, 9h às 13h
Local: Sala 9017, Bloco A

Apresentação:

Este curso faz parte do esforço de constituição de uma rede de pesquisadores envolvendo três programas de pós graduação, O PPCIS da UERJ, o PPGCS da UFRRJ e o PPGCSO da UFJF. Pesquisadores destas três instituições vêm mantendo encontros regulares de discussão com pesquisadores de outros países latino-americanos a fim de discutir o tema do poder local, da política nos municípios. Este campo de estudos vem crescendo mas ainda é pouco explorado pela literatura especializada da ciência política brasileira. O curso que lhes apresentamos é fruto destes encontros e pretende abordar os campos de pesquisa dos professores envolvidos, em diálogo com uma literatura recente, bem como operar com a análise de textos significativos produzidos no âmbito do pensamento social brasileiro e que fazem parte de nossa história intelectual. Os temas abordados neste curso se articulam pela via da análise de aspectos do exercício do poder político em âmbito municipal. Serão abordadas as câmaras municipais e os(as) vereadores(as) brasileiros(as); o processo de escolha dos representantes à nível local (município), a função constitucional desses representantes e da relação entre os eleitores e seus representantes com ênfase nos vereadores; as orientações ideológicas e partidárias diversas que habitam o âmbito municipal no Brasil e explorar em que extensão se traduzem em resultados de políticas (*policy outputs*) distintos; além de conceitos como clientelismo, diferentes definições de política, democracia e governo representativo pensados a partir do nível local. Uma atenção especial será dada aos usos e abusos do conceito de clientelismo pela literatura especializada.

Objetivos específicos:

a) As câmaras municipais e os(as) vereadores(as) brasileiros(as). Existe um conjunto de impressões compartilhadas socialmente e reproduzidas na mídia e, em parte, no âmbito acadêmico, acerca da atuação dos vereadores e das câmaras municipais. Estas, em geral, são consideradas instituições frágeis e improdutivas, e os vereadores são retratados como atores

pouco relevantes do jogo político devido à sua capacidade limitada para iniciar ações com impactos distributivos e sociais. Existe uma ideia bastante difundida de que os vereadores se inclinam mais às práticas assistencialistas e clientelistas, materializadas no atendimento a pedidos individuais dos eleitores, e negligenciam as funções canônicas do Legislativo, a saber, fiscalizar e legislar. Além disso, argumenta-se que as câmaras municipais, em sua maioria, são governistas e pouco eficientes na tarefa da fiscalização do Executivo. A imagem dos legislativos municipais e dos(as) vereadores(as) é tão negativa que não é raro encontrar propostas de extinção dessas instituições, vistas muitas vezes como ônus para a população e não como um espaço legítimo de representação popular. Nas duas aulas sobre o tema discutiremos algumas das noções difundidas sobre os legislativos municipais e os(as) vereadores no Brasil com base na literatura recente sobre o tópico. Além disso, discutiremos as possibilidades e os recursos para a pesquisa sobre legislativos municipais.

b) Nas democracias os atuais, políticos são profissionais que dependem periodicamente do voto dos eleitores para ocuparem cargo no Executivo ou no Legislativo e, assim, darem continuidade às suas carreiras. Partindo desses pressupostos, discutiremos o processo de escolha dos representantes à nível local (município), a função constitucional desses representantes e da relação entre os eleitores e seus representantes, com ênfase nos vereadores.

c) O objetivo é explorar em que extensão, na vida dos municípios brasileiros orientações ideológicas e partidárias diversas se traduzem em resultados de políticas (*policy outputs*) distintos. Muito embora um conjunto importante de investigações tenha comprovado que os partidos políticos no Brasil se articulam nos três níveis de governo e, ainda, que a ideologia faz diferença na vida dos nossos municípios há escassa produção sobre uma dimensão central do poder local: as implicações ideológicas e partidárias da produção de políticas no plano local.

d) Apresentar e discutir os elementos que constituem uma teoria da troca clientelista a partir de uma literatura que procura problematizar os usos e abusos do conceito de clientelismo em pesquisas recentes, além do foco no Rio de Janeiro.

e) Discutir textos significativos produzidos no âmbito do pensamento social brasileiro em torno dos temas da política local, do exercício do poder no município e da forma como determinados conceitos, como o de clientelismo, são mobilizados pela tradição do pensamento social brasileiro em suas interpretações do Brasil.

A bibliografia ainda está em elaboração.